

## 中国出口管制法の成立見込み

第一輸出管理事務所 米満啓

4月27日、全人大サイト（人大網）で今年の審議スケジュール（立法工作计划）が公表されました。（私たちには）注目の出口管制法（和名は輸出管理法）は「(三) 预备审议项目（和訳；審議準備項目）」の扱いとされています。

([http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2018-04/27/content\\_2053820.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2018-04/27/content_2053820.htm))

そして「(三) 预备审议项目」は「視情在 2018 年或者以后年度安排审议（情勢を見つつ 2018 年かそれ以降の年度に審議を予定）」とされています。

つまり後回しらしいことは、ここから見て取れそうですが、念のため、過去に計画された法案がどうなったかをザッと調べてみました。

## 1. 2017 年立法工作计划から

## (一) 继续审议的法律案（継続審議の法律案）

| No | 法案名         | 全人大の記述 | 実績   |
|----|-------------|--------|------|
| 1  | 红十字会法（修改）   | （已通过）  | 2月通過 |
| 2  | 民法总则        | （已通过）  | 3月通過 |
| 3  | 证券法（修改）     | （4月）   | 未成立  |
| 4  | 测绘法（修改）     | （4月）   | 4月通過 |
| 5  | 核安全法        | （4月）   | 9月通過 |
| 6  | 中小企业促进法（修改） | （6月）   | 9月通過 |
| 7  | 国家情报法       | （6月）   | 6月通過 |
| 8  | 水污染防治法（修改）  | （6月）   | 6月通過 |
| 9  | 电子商务法       | （8月）   | 未成立  |

## (二) 初次审议的法律案（初めて審議入りした法律案）

| No | 法案名            | 全人大の記述 | 実績    |
|----|----------------|--------|-------|
| 1  | 反不正当竞争法（修改）    | （2月）   | 11月通過 |
| 2  | 标准化法（修改）       | （4月）   | 11月通過 |
| 3  | 将行政监察法修改为国家监察法 | （6月）   | 未成立   |
| 4  | 农民专业合作社法（修改）   | （6月）   | 12月通過 |
| 5  | 公共图书馆法         | （6月）   | 11月通過 |
| 6  | 土壤污染防治法        | （6月）   | 未成立   |
| 7  | 国歌法            | （6月）   | 9月通過  |
| 8  | 人民法院组织法（修改）    | （8月）   | 未成立   |
| 9  | 人民检察院组织法（修改）   | （8月）   | 未成立   |
| 10 | 烟叶税法           | （8月）   | 12月通過 |
| 11 | 船舶吨税法          | （10月）  | 12月通過 |
| 12 | 国际刑事司法协助法      | （10月）  | 未成立   |
| 13 | 社区矫正法          | （12月）  | 未成立   |
| 14 | 基本医疗卫生法        | （12月）  | 未成立   |

※ 表中の「未成立」は 2018 年 4 月現在で常務委員会未通過を表す。

## (三) 预备及研究论证项目 (審議準備及び論証研究の項目)

| No | 法案名          | 2018年計画での扱い |
|----|--------------|-------------|
| 1  | 修改法官法 (修改)   | 継続; 12月見込み  |
| 2  | 検察官法 (修改)    | 継続; 12月見込み  |
| 3  | 农村土地承包法 (修改) | 継続; 10月見込み  |
| 4  | 专利法 (修改)     | 新規; 6月見込み   |
| 5  | 著作権法 (修改)    | 未審議         |
| 6  | 现役军官法 (修改)   | 未審議         |
| 7  | 人民防空法 (修改)   | 記述なし        |
| 8  | 海上交通安全法 (修改) | 新規; 10月見込み  |
| 9  | 职业教育法 (修改)   | 未審議         |
| 10 | 土地管理法 (修改)   | 新規; 8月見込み   |
| 11 | 个人所得税法 (修改)  | 未審議         |
| 12 | 税收征收管理法 (修改) | 新規; 10月見込み  |
| 13 | 森林法 (修改)     | 未審議         |
| 14 | 计量法 (修改)     | 記述なし        |
| 15 | 矿山安全法 (修改)   | 記述なし        |
| 16 | 陆地国界法        | 未審議         |
| 17 | 海洋基本法        | 未審議         |
| 18 | 期货法          | 未審議         |
| 19 | 房地产税法        | 未審議         |
| 20 | 关税法          | 記述なし        |
| 21 | 耕地占用税法       | 新規; 8月見込み   |
| 22 | 原子能法         | 未審議         |
| 23 | 刑事被害人救助法     | 記述なし        |

これを見る限り「(三) 预备…」で当年中に成立の可能性は低そうです。但し審議の土俵に乗った後は当年中に半分が成立、残る半分は「継続」となり大筋として翌年卒業、という流れのようです。

ついでに2016年審議案件のその後の推移も見てみましょう。

## 2. 2016年の立法工作计划から

## (一) 继续审议的法律案（継続審議の法律案）

| No | 法案名           | 全人代対外への記述 | 実績    |
|----|---------------|-----------|-------|
| 1  | 深海海底区域資源勘探开发法 | (已通過)     | 2月通過  |
| 2  | 慈善法           | (已通過)     | 3月通過  |
| 3  | 境外非政府組織管理法    | (4月)      | 4月通過  |
| 4  | 野生動物保護法(修改)   | (4月)      | 7月通過  |
| 5  | 网络安全法         | (6月)      | 11月通過 |
| 6  | 民办教育促進法(修改)   | (6月)      | 11月通過 |
| 7  | 资产评估法         | (6月)      | 7月通過  |
| 8  | 電影產業促進法       | (8月)      | 11月通過 |
| 9  | 中藥法           | (8月)      | 12月通過 |
| 10 | 證券法(修改)       | (12月)     | 未成立   |

## (二) 初次审议的法律案（初めて審議入りした法律案）

| No | 法案名         | 全人代対外への記述 | 実績      |
|----|-------------|-----------|---------|
| 1  | 国防交通法       | (4月)      | 9月通過    |
| 2  | 公共文化服务保障法   | (4月)      | 12月通過   |
| 3  | 紅十字會法(修改)   | (6月)      | 17年2月通過 |
| 4  | 民法總則        | (6月)      | 17年3月通過 |
| 5  | 環境保護稅法      | (6月)      | 12月通過   |
| 6  | 海洋環境保護法(修改) | (8月)      | 11月通過   |
| 7  | 社區矯正法       | (10月)     | 未成立     |
| 8  | 中小企業促進法(修改) | (10月)     | 17年9月通過 |
| 9  | 國際刑事司法協助法   | (12月)     | 未成立     |
| 10 | 水污染防治法(修改)  | (12月)     | 17年6月通過 |

※ 表中の「未成立」は2018年4月現在で常務委員会未通過を表す。

やはり審議入り…(二)に分類…された後は、当年中に半分くらい、翌年に残る半分が成立という感じです。 出口管制法についても仮に2019年に「(二) 初次審議」昇格となれば、同年終盤の成立が50%、翌年成立が50%、というところでしょう。ポイントは、「(三) 预备」ノミネートから「(二) 初次審議」に昇格するまでどれくらい待たされるかだと思います。

勿論これは最近の審議進行パターンが繰り返されるという前提での話なので、その点お含みおきください。